



Будівельні матеріали штучного походження: **ЦЕМЕНТ**

Системний перегляд якості державного регулювання

Олена Шуляк




*керівник сектору «Будівництво»
Офіс ефективного регулювання BRDO*



Сучасний стан будівельного сектору в Україні

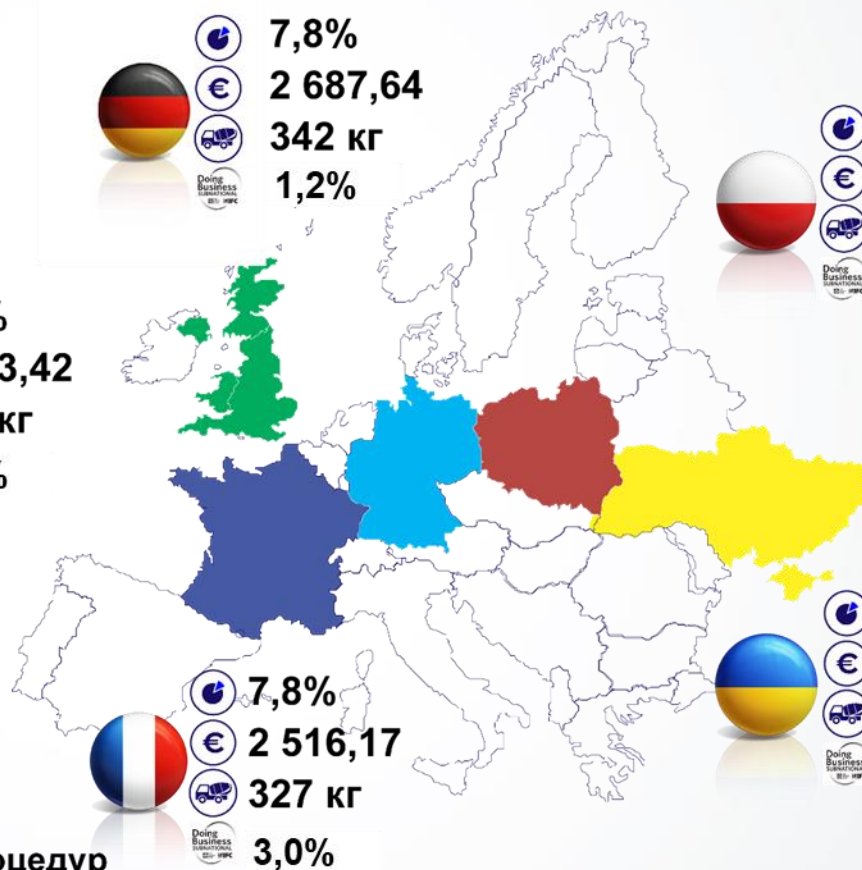






 ~400 кг
 4,0%

 5,6%
€ 1 803,42
 194 кг
 1,0%

 7,8%
€ 2 687,64
 342 кг
 1,2%

 9,0%
€ 943,74
 489 кг
 0,3%



 Частка у ВВП
 Витрати на 1 особу
 Цементу на 1 особу
 Вартість дозвільних процедур



Сучасний стан ринку цементу в Україні



39
2010 → **24**
2014

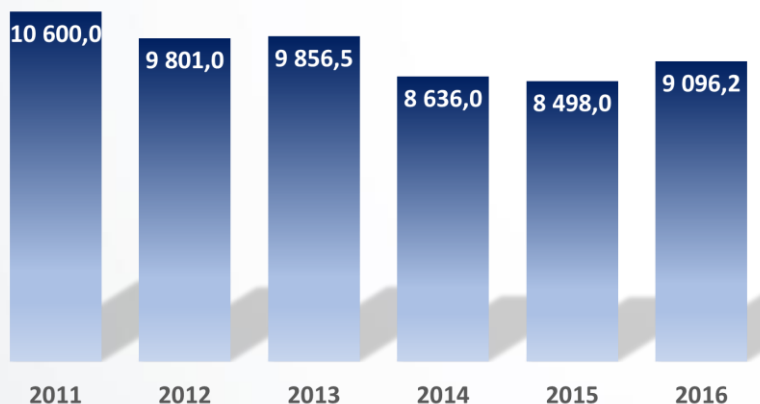
ПІДПРИЄМСТВА



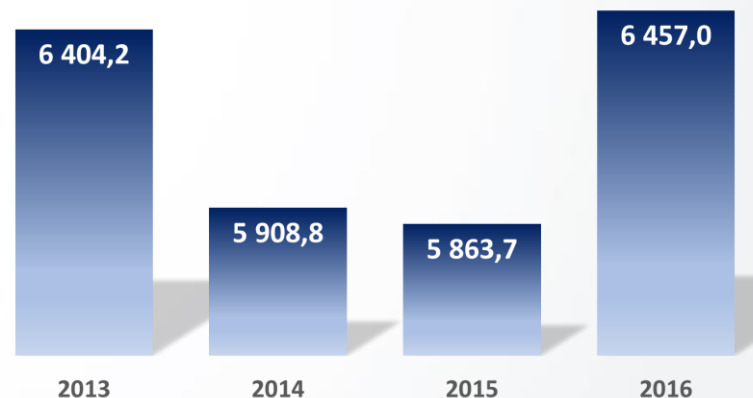
41
2013 → **27**
2016

**ОБЕРТАЛЬНІ
КЛІНКЕРНІ ПЕЧІ**

Виробництво цементу, тис. т



Виробництво клінкеру, тис. т





ROLLING REVIEW: ринок цементу

41

АКТІВ РЕГУЛЮЮТЬ
РИНОК

27%* ПОТРЕБУЮТЬ АКТУАЛІЗАЦІЇ



4 ІНСТРУМЕНТИ



54 САНКЦІЇ

* 11 НПА потребують актуалізації



Сертифікат відповідності

ПРОБЛЕМИ



Ризик корупції
ВИСОКИЙ



Дружність до
бізнесу
«ДРУЖНИЙ»



Вартість
регулювання
від 11 500 грн/рік



Ризики зниження якості цементу та продукції з нього



Відсутність адекватної відповідальності органів сертифікації та процедурні проблеми



Відсутність в загальному безоплатному доступі актуальної інформації щодо недоброякісної продукції та анульованих сертифікатів





Дозвіл на роботи підвищеної небезпеки та експлуатацію машин*



Ризик корупції

СЕРЕДНІЙ



Дружність до бізнесу

«ДРУЖНІЙ»



Вартість регулювання

від 130 000 грн/рік



ПРОБЛЕМИ

Невмотивоване застосування надмірно жорсткого інструменту та надмірний перелік документів



Законодавчі прогалини, суперечність норм законів, неврегульовані питання щодо експертизи



Неможливість скористатись електронними адміністративними послугами



Процедурні проблеми (видача дублікату, оскарження рішення тощо)

* Дозвіл на початок виконання робіт підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки



FORBIZ
Створення кращого
бізнес-середовища





Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря



Ризик корупції
ВИСОКИЙ



Дружність до бізнесу
«НЕДРУЖНІЙ»



ПРОБЛЕМИ



Законодавчі прогалини, суперечність норм законів



Неможливість скористатись електронними адміністративними послугами



Процедурні проблеми
(видача дублікату, оскарження рішення...)



Включення до переліку СГ, які переміщують товари до зони АТО*



Ризик корупції
ВИСОКИЙ



Дружність до
бізнесу
«ДРУЖНИЙ»



ПРОБЛЕМИ



Законодавчі прогалини, порушення
норм законів



Процедурні проблеми
(перелік документів, форма заяви)



* Включення суб'єкта господарювання до переліків суб'єктів господарювання, які здійснюють переміщення товарів до району або з району проведення антитерористичної операції



FORBIZ
Створення кращого
бізнес-середовища





Ринковий нагляд



> 80%*

частка
фальсифікованого
цементу



ПРОБЛЕМИ

Недієвість інституції ринкового нагляду на ринку цементу

Прогалини у законодавстві щодо визначення поняття «будівельний виріб» та відсутність переліку продукції, щодо якої здійснюється ринковий нагляд

Складність отримання актуальної інформації про здійснення перевірок

Наявність у законі правових колізій (суб'єкт, який повинен визначити органи ринкового нагляду та сфери їх відповідальності)

* З продукції з порушенням маркування, виявленої під час вибіркового дослідження в роздрібній мережі



Технічне регулювання



37

нормативних актів
технічного
характеру
впливають на
ринок



ПРОБЛЕМИ

Ризик прийняття стандартів, гармонізованих з ЄС методом «підтвердження»

Імплементация положень Регламенту (ЄС) № 305/2011 та Угоди про оцінку відповідності промислових товарів у сегменті цементу

Ризики зниження якості цементу

Суперечливість норм законів щодо акта, на рівні якого може встановлюватись обов'язковість застосування стандарту



Імплементация положень Регламенту (ЄС) № 305/2011 Європарламенту та Ради Європи*



287

**національних
стандартів
гармонізовані
з європейськими**



12

**національних
стандартів
гармонізованих
2013 року
ПОТРЕБУЮТЬ ЗМІН**



365

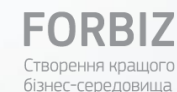
**стандартів
ПОТРЕБУЮТЬ
ПЕРШОЧЕРГОВОЇ
РОЗРОБКИ ТА
ПРИЙНЯТТЯ**



**Для виконання взятих на себе зобов'язань Україні
потрібно актуалізувати, розробити та прийняти
протягом 2017-2020 років**

377 гармонізованих стандартів

** Додаток III до Угоди з ЄС (пункт 2.23) встановлює
граничну дату імплементации Регламенту (ЄС) №
305/2011, що встановлює гармонізовані умови
для розміщення на ринку будівельних виробів – 2020 рік.*





Як ми пропонуємо «відремонтувати» ринок?

Імплементувати в українське законодавство положення
європейського законодавства, що встановлює гармонізовані
умови для розміщення на ринку будівельних виробів



Здійснити ревізію регуляторного поля та засобів
регулювання ринку з подальшим
впровадженням норм, що відповідають
сучасним запитам бізнесу та держави

**Розробити та запровадити дієві механізми
ринкового нагляду** за розповсюдженням продукції з
метою захисту споживачів від контрафакту та фальсифікату



Питання для обговорення



Шляхи врегулювання проблеми, пов'язаної зі скасуванням обов'язкової сертифікації в Україні (зокрема цементу) з 01.01.2018.



Шляхи підвищення ефективності інституції ринкового нагляду на ринку цементу. Недієвість інституції ринкового нагляду на ринку цементу.



Шляхи підвищення ефективності системи сертифікації, унормування питання відповідальності органів сертифікації та шляхи запровадження механізму анулювання сертифікатів щодо продукції, яка не відповідає нормам



Імплементация положень Регламенту (ЄС) № 305/2011 та Угоди про оцінку відповідності промислових товарів у сегменті цементу



**ДЯКУЮ ЗА
УВАГУ!**



FORBIZ
Створення кращого
бізнес-середовища

